

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate al comunei Nuci,
activitatea:
Colectarea și transportul deșeurilor comunale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase
din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special

I. Prezentarea situației actuale

1.1 Descrierea serviciilor de salubritate

Serviciul public de salubritate este parte componentă a serviciilor publice de gospodărire comunală. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza comunei **Nuci**.

Gestiunea serviciilor publice de salubritate poate fi realizată în două modalități – **gestiune directă și gestiune delegată** – alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de salubritate, intră în atribuțiile administrației publice locale.

Obiectivul principal îl constituie protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor urbane.

Obiectivele specifice serviciului de salubritate din cadrul comunei **Nuci** în domeniul gestiunii deșeurilor sunt :

- a) protecția sănătății populației prin urmărirea calității serviciului prestat de operatori;
- b) protecția mediului înconjurător;
- c) responsabilitatea față de cetățenii comunei, privind adoptarea unor tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- d) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a localităților;
- e) conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și de reciclare a acestora.

1.2 Propunerea de organizare a serviciilor publice de salubritate în comuna Nuci

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice ale serviciilor de salubritate din comuna **Nuci**, se propune **gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul Local al comunei **Nuci** păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate

prin contractul de delegare .

Conform noilor reglementări legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

– A.N.R.S.C., printr-o procedura de atribuire (procedura simplificată ori licitație publică), în condițiile Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, modificată și completată de OUG nr. 92/2007; Legea nr. 51/2006 pentru servicii comunitare de unități publice, modificată și completată de OUG nr. 13/2008, Ordin nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților precum și a normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Legea 100 din 19 mai 2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui **caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu** prin care se stabilesc nivelurile de calitate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobate de către Consiliul local al Comunei Nuci.

1.3 Obiectul delegării serviciului cuprinde următoarele activități:

1. Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;

(a) Precolectarea se face de către persoanele fizice și cele juridice și reprezintă activitatea utilizatorului de strângere și depozitare temporară - de scurtă durată – a deșeurilor comunale sau a deșeurilor solide asimilabile cu deșeurile comunale în containere corespunzătoare desfășurării activității.

Precolectarea va fi efectuată selectiv, prin depozitarea în recipiente adecvate, a deșeurilor reciclabile (hârtie, metal-plastic și sticlă), separat de deșeurile menajere- fracția umedă.

(b) Colectarea este activitatea prestată de către operator, constând efectiv în încărcarea deșeurilor comunale din punctele de precolectare. În desfășurarea acestei activități, operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr.119/2014 cu modificările ulterioare.

Activitatea de colectare a deșeurilor comunale se va desfășura conform programelor prestabilite, în concordanță cu nevoile populației și ale agenților economici, operatorul urmând să își dimensioneze baza materială și structura de personal în funcție de cerințele menționate anterior, astfel încât să asigure calitatea serviciilor la un nivel superior celui existent, în acest sens urmărind să fie monitorizat în permanență de către serviciile publice de gospodărire a deșeurilor comunale.

(c) Transportul deșeurilor comunale se face de către operator la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri, urmând ca precolectarea selectivă a deșeurilor comunale, deșeurile reciclabile să fie valorificate în condițiile legii.

Descărcarea deșeurilor se va face numai la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri. Sursa deșeurilor este înregistrată în documentele de transport .

Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

II. Motive de ordin economico – financiar, sociale si de mediu care justifică acordarea delegării

2.1 Motive de ordin economico – financiar

Prin delegarea serviciilor publice de salubritate se urmărește realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea se urmărește ca structura și nivelul tarifelor practicate să reflecte costul efectiv al prestației.

Actualizarea tarifelor se va realiza în funcție de nivelul mediu al inflației, iar modificarea tarifelor se va realiza conform legii în situații de schimbare semnificativă a echilibrului contractual și va fi aprobată – în prealabil - de către Consiliul Local al comunei Nuci.

Propunerea privind delegarea gestiunii este motivată și de următorii factori care ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local:

- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea serviciilor de salubritate;
- obligativitatea realizării colectării selective și implicit necesitatea dotării cu recipiente specifice colectării selective care vor fi distribuite utilizatorilor prin vânzare;
- amenajarea depozitelor ecologice pentru depozitarea reziduurilor solide;
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea serviciilor delegate și pregătirea acestuia.

2.2 Motive de ordin social și de mediu

Primăria comunei **Nuci** monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către Consiliul Local.

În vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale tarifelor Primăria comunei **Nuci** obligă operatorul de a păstra, tarifele cuprinse în oferta financiară depusă. Ajustarea prețului contractului se va putea face la începutul fiecărui an contractual, cu parametrul de ajustare "*indicele prețurilor de consum*" comunicat de Institutul Național de Statistică, cu avizul – cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Comunei Nuci.

Operatorul are obligația efectuării serviciilor de salubritate la un nivel superior calitativ și cantitativ, fără a fi afectați factorii de mediu .

Comuna Nuci, Județul Ilfov, va aproba prin Hotărâre de Consiliu Local, taxa de salubritate pe care fiecare utilizator, persoană fizică sau juridică, are obligația de o achita pentru realizarea serviciilor de salubritate.

Toate plățile datorate operatorului căruia i se vor delega serviciile de salubritate în urma procedurii specifice de atribuire a contractului, revin în sarcina Comunei Nuci, județul Ilfov, care va recupera contravaloarea serviciilor prestate sub forma de taxe achitate de utilizatori.

III. Investiții necesare pentru efectuarea activităților de salubritate

3.1 Investiții minime pentru efectuarea activităților de salubritate

În Comuna Nuci numărul mediu anual de locuitori din aria de operare este de 2860 de locuitori inclusiv flotanții și sunt 1295 de gospodării și 20 agenți economici.

Determinarea estimativă/orientativă a cantității medii zilnice de deșeuri comunale generate în localitatea Nuci :

$Q_{med. zi} = (N \times Im + Q_{ai} = 1295 \times 1,72 + 744,98) / 1000 \text{ kg} = 2.98 \text{ tone}$ în care:

$Q_{med. zi}$ - cantitatea medie zilnică de deșeuri comunale generate;

N - numărul de gospodării ale localității;

Q_{ai} - cantitatea de deșeu de la agenți economici și instituții

Im - indicele mediu de producere a deșeurilor menajere de la populație;

$Im = 1087.7 \text{ to} / (\text{cantit. Totală anuală}) \times 75\% (\text{grad colect populație}) = 815,77 \text{ to/an}$

$Im_{zi} = 815,77 \text{ to} / 365 \text{ zile} = 2,23 \text{ tone}$

$Im_{zi/casa} = 2,23 \text{ to} / 1295 \text{ gospodării} \times 1000 \text{ litri} = 1,72 \text{ kg/gospodărie}$

$Q_{ai} = 1087.7 \text{ to} \times 25\% = 271,92 \text{ tone/an}$

$Q_{ai med. zi} = 271,92 / 365 \times 1000 \text{ litri} = 744,98 \text{ kg}$

$Q_{med. zi} = 1087.7 / 365 = 2,98 \text{ tone/zi}$

$Q_{med. luna} = 1087.7 \text{ tone/an} / 12 \text{ luni} = 90.64 \text{ tone/lună}$

$Q_{med. an} = 1087.7 \text{ tone/an}$

Pentru determinarea cantității medii de producere a deșeurilor pentru agenții economici/instituții s-a recurs la următorul calcul:

$Q_{ai} = 271,92 \text{ to/an}$

$Q_{ai/luna} = 271,92 \text{ to} / 12 = 22,66 \text{ to}$

Unde $350 \text{ kg} \text{-----} 1 \text{ mc}$

$22,66 \text{ to} \text{-----} 64,74 \text{ mc}$

Volumul mediu maxim estimate de deșeuri comunale nesortate ce urmează a fi transportate din localitatea Nuci 8,57 2,12

$V = 3,75 \times (2860 \times 3 \text{ litri/om, zi} / 1000) + (744,98 / 350) = 40,12 \text{ mc/zi}$ în care:

N - numărul de locuitori deserviți de punctul de precollectare

Im - este indicele mediu specific de producere a deșeurilor menajere.

$Im = 3 \text{ litri/om/zi,}$

$3.75 = \text{grad de compactare}$

$350 = \text{densitate litru/mc}$

ceea ce rezulta ca urmare a stabilirii a trei persoane pe gospodărie următoarea relație :

$V = 3.75 \times (953 \times 9 \text{ litri/gospodărie/zi} + 744,98 / 350) = 40,08 \text{ mc/zi}$

Determinarea valorii estimate:

$1087,7 \text{ tone/an deșeuri colectate} + (22,60 \text{ tone/luna deșeuri colectate de la agenții economici} \times 12 \text{ luni}) = 1087,7 \text{ tone/an} + 271,92 \text{ tone/an agenți economici/instituții publice} = 1359,62 \text{ tone/an} \times 4 \text{ ani (perioada minimă de delegare a gestiunii serviciului de salubritate)} = 5.438,48 \text{ tone/4 ani.}$

Contravaloarea estimată a serviciului de salubritate este de 400 lei fără TVA/tonă x 5.438,48 tone/4 ani = 2.175.392 lei fără TVA.

Luând în considerare și posibilitatea de prelungire pentru încă ½ din perioada inițială de 4 ani, respectiv cu încă 2 ani, rezultă o cantitate de deșeuri estimate pentru o perioadă de 6 ani de 8.157,72 x 400 lei fără TVA/tona = 3.263.088 lei fără

TVA.

Prin urmare: valoarea estimata fara TVA este cuprinsa intre 2.175.392 și 3.263.088 lei fără TVA pentru un contract de 48 luni cu posibilitatea de prelungire pentru încă alte 24 de luni.

Determinarea necesarului minim estimat de mijloace de transport pentru colectarea și transportul deșeurilor comunale

Pentru efectuarea în condiții optime a serviciilor de salubritate care fac obiectul delegării, estimăm că ar fi nevoie de următoarele dotări minime:

- 1 autogunioara folosită pentru colectarea și transportul deșeurilor comunale selectate (capacitatea unei autogunioare este de până la 24 mc/cursă);
- aproximativ 1295+20 euro-pubele de 120 respectiv 240 litri.
- Operatorul va asigura pentru toți utilizatorii, persoane fizice, persoanele juridice și instituțiile publice recipiente de colectare, potrivit activității specifice și volumului de deșeurile produse cu respectarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului.

NOTĂ: Datele furnizate sunt cu caracter orientativ, reprezentând o estimare realizată de către autoritatea contractantă.

IV. Nivelul minim al redevenței

Nivelul minim al redevenței pe care îl stabilim să fie plătit de către operatorul care va câștiga licitația este **de 2.000 lei anual**. Valoarea stabilită urmează să se constituie drept venituri la bugetul comunei.

Redevența va fi plătită de către operator anual și va constitui un element de venit la bugetul local.

Neplata redevenței sau plata cu întârziere va duce la calculul unei penalități de 0,1 % pe zi din suma datorată.

Actualizarea nivelului anual al redevenței se face pe baza indicelui mediu al indicatorului ratei inflației prevăzută în Buletinul Statistic de Prețuri.

Modificarea nivelului minim al redevenței se poate realiza în cazul modificării nivelului tarifelor, conform prevederilor legale cu același procent de majorare aplicat modificării tarifelor.

V. Modalitatea de acordare a delegării serviciului

Delegarea serviciilor de salubritate se face prin procedura simplificată conform prevederilor Legii nr. 51/ 2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică, modificată și completată de OUG nr. 13/2008 și a Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Legea 100 din 19 mai 2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii aprobate prin HG 867/16.11.2016.

VI. Durata estimată a delegării

Delegarea serviciilor publice de salubritate se va face pe o perioadă de **4 ani** începând cu data semnării contractului de delegare cu posibilitatea de prelungire pentru încă ½ din perioada inițială de 4 ani.

VII. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de delegare

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de aproximativ 14 zile de la
Pagina 5 din 8

data atribuirii contractului/finalizarea procedurii privind delegarea serviciilor publice comunitare de salubritate a comunei **Nuci** .

VII. Riscuri

| Categoria de risc | Descriere | Consecințe | Eliminare |
|-----------------------------------|---|--|---|
| Riscuri de amplasament | | | |
| Structură existentă (modernizări) | Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea | Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului | Concedentul transferă riscul Concesionarului, care se poate baza pe rapoarte de expertiză tehnică în faza de proiect |
| Aprobări | Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute | Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului | Înainte de începerea proiectului, Concedentul realizează o investigație în detaliu a aprobărilor necesare |
| Finanțator și finanțare | | | |
| Modificări de taxe | Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului | Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului | Veniturile Concesionarului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un quantum stabilit între părți prin contract. Peste acest quantum, diferența va fi suportată de Concedent, din surse legal constituite cu această destinație |
| Operare | | | |
| Resurse la intrare | Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate | Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor | Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. |
| | corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare | | |
| Întreținere și reparare | Calitatea serviciilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de (întreținere și reparații | Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate | Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente |
| Operare | Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului | Imposibilitatea efectuării prestațiilor. | Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul |

| Piață | | | |
|---|---|--|---|
| Înrăutățirea condițiilor economice generale | Producerea unor schimbări fundamentale în neașteptate condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate | Venituri sub proiecțiile financiare anterioare | În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului. |
| Competiție | Apariția pe piață a concurenților în (domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar | Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței | Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață. Concedentul trebuie să se abțină de la măsuri care afectează piața |
| Risc legal si de politică a Concedentului | | | |
| Reglementarea | Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul | Efect asupra costurilor și veniturilor | Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare |
| Schimbări legislative/de politică (1) | Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului | O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări | Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat |

| | | | |
|---|---|--|---|
| Schimbări legislative/de politică (2) | Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului | O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări | Concedentul poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor ca cele legate de taxe sau cele pentru care Concesionarul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în baza unei "sume semnificative" pre-agreate |
| Retragerea sprijinului complementar | Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ | Consecințe asupra veniturilor | Concesionarul va încerca să se redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează în mod discriminatoriu proiectul, în special în cazul proiectelor în care utilizatorul terț este cel care plătește |
| Activele concesionarului | | | |
| Depreciere tehnică | Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută | Creșterea costurilor de re tehnologizare | Concesionarul poate lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații |
| Forță majoră | | | |
| Forță majoră | Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului | Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate | Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil |
| Profitabilitatea proiectului | | | |
| Prestarea activității serviciului de salubritate se dovedește mai | Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni | Supra-profituri în favoarea Concesionarului | Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare |
| profitabil decât previziunile realizate inițial | | | |

Gradul minim de preluare a riscurilor este dat de :

1. Riscul de mediu – 50%
2. Riscul schimbărilor demografice – 50%
3. Riscul inflației – 50%
4. Riscul schimbării politicii autorității contractante în gestionarea deșeurilor – 50%

Nota:

Ofertantul trebuie sa prezinte cel puțin gradul minim de preluare a riscului, așa cum este mai sus prezentat. In situația în care nu se ofertează cel puțin gradul minim de preluare a riscurilor, oferta va fi declarata neconforma.